

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

А.М. БАГМЕТ, кандидат юридических наук,
и.о. ректора Московской академии Следственного
комитета РФ,

Е.И. БЫЧКОВА, кандидат юридических наук,
заведующая кафедрой государственно-правовых
дисциплин Московской академии Следственного
комитета РФ

Ключевые слова: муниципальное образование, население, местное самоуправление, глава муниципального образования.

В статье рассматриваются особенности правового статуса главы муниципального образования. Формулируется вывод о комплексном, собирательном характере категории «глава муниципального образования». Выражается точка зрения о необходимости уточнения места и роли главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Авторы делают акцент на важности законодательного уточнения ответственности главы муниципального образования и подконтрольности его деятельности.

The article deals with the features of the legal status of the head of a municipality. The conclusion about the complex, collective nature of the category 'head of the municipality' is formulated. The point of view is expressed about the need to clarify the place and role of the head of the municipality in the system of local self-government. The authors emphasize the need for legislative clarification of the responsibility of the head of the municipality and the control of its activities.

Keywords: municipal formation, population, local self-government, head of municipal formation.

Глава муниципального образования — центральная должность в системе органов местного самоуправления.

С одной стороны, глава является единоличным органом местного самоуправления (по смыслу ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; далее — ФЗ № 131), а с другой — высшим должностным лицом муниципального образования.

На сегодняшний день понятие главы муниципального образования можно назвать собирательной категорией, которая включает в себя соответствующие правовые статусы главы муниципального образования как отдельного должностного лица, наделяемого собственными полномочиями, как лица, возглавляющего представительный орган, и как главы местной администрации.

Получается, что в случае, если глава муниципального образования возглавляет представительный

орган, он, исходя из ст. 2 ФЗ № 131, обладает еще и статусом депутата, замещающего должность в представительном органе муниципального образования, — председателя представительного органа муниципального образования. Кроме того, исходя из логики законодателя, глава муниципального образования является еще и выборным должностным лицом местного самоуправления.

Отметим, что понятие «должностное лицо муниципального образования» встречается лишь по отношению к должности главы муниципального образования, вероятно, с целью подчеркнуть особое положение главы в системе органов местного самоуправления.

Как справедливо отмечает С.Г. Соловьев¹, главы муниципальных образований играют ключевую роль в системе местного самоуправления, не просто возглавляя деятельность по осуществлению местного самоуправления, а олицетворяя власть на местном уровне. Естественно, наделяя глав муниципальных образований большим объемом властных полномочий, органы государственной власти Российской Федерации закрепили в законодательстве систему правовых мер, которые должны были обеспечить ответственность глав муниципальных образований².

Вопрос ответственности одного субъекта, наделенного властными полномочиями перед другим, и остается актуальным до настоящего времени, особенно это касается ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Так, например, согласно федеральному законодательству глава муниципального образования несет ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами.

Отметим, что демократическое построение нашего государства невозможно представить без такого необходимого элемента, как местное самоуправление, которое самостоятельно в решении вопросов местного значения. Однако самостоятельность нельзя воспринимать как вседозволенность и возможность выходить за рамки российского законодательства, что требует от государства создания необходимых контрольных механизмов, адекватных складывающейся здесь и сейчас общественно-политической обстановке, в том числе и закрепления системы ответственности одного уровня публичной власти перед другим. Отсутствие механизмов контроля, в том числе конституционной и муниципальной ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством стало бы причиной искажения модели современной демократии.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 131) закрепляет ответственность главы муниципального образования в большей степени перед государством, а не перед населением, что является в

¹ Соловьев С. Ответственность глав муниципальных образований // Законность. 2005. № 8. С. 48–50.

² Соловьев С.Г. Эволюция механизма муниципально-правовой ответственности глав муниципальных образований // «Человек и право» в российском законодательстве. 2005. № 3. С. 9–

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

В.А. АВДЕЕВ, О.А. АВДЕЕВА. Правовая политика Российской Федерации в сфере обеспечения экономической безопасности: тенденции и перспективы 2

Д.М. СТЕПАНЕНКО. Инновационная функция российского государства как ключевой фактор его развития в XXI веке 5

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

В.Н. СИДОРОВА. К вопросу о теории «примитивной фикции» юридического лица 9

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

А.М. БАГМЕТ, Е.И. БЫЧКОВА. Некоторые аспекты совершенствования института ответственности главы муниципального образования 13

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Т.Ю. ОЛЕНИНА. Сотрудничество в области правовой охраны лесов между Россией и Европейским союзом 16

УГОЛОВНОЕ ПРАВО

А.В. АРХИПОВ. Проблемы применения норм УК РФ, устанавливающих ответственность за хищение денежных средств с банковского счета 18

Д.А. ГАРБАТОВИЧ. Установление границ криминализации деяний посредством регламентации и правоприменения норм об обстоятельствах, исключающих преступность деяний 21

А.А. КОРЕННАЯ. Принцип экономии уголовно-правового воздействия как концептуальная основа формирования системы ответственности за преступления в сфере экономической деятельности 23

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

С.А. БУРМИСТРОВА. Состав предмета доказывания по спорам о защите правых интересов, не опосредованных субъективным правом 26

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

А.А. ДАВЛЕТОВ. Прекращение уголовного дела с назначением судебного штрафа как универсальная форма освобождения лица от уголовной ответственности по компромиссным основаниям 29

УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Е.В. АВДЕЕВА. Неприкосновенность личности в системе принципов уголовного судопроизводства 33

И.Б. ТУТЫНИН. Процессуальное принуждение имущественного характера — нужно ли оно в уголовном судопроизводстве? 36

КУЛЬТУРА И ПРАВО

К.В. ХАРАБЕТ. Академик В.И. Вернадский (государственно-правовые воззрения) 39

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

О.В. БРЕЖНЕВ. О некоторых аспектах взаимодействия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и судов общей юрисдикции 43

Ю.Н. КАЛЮЖНЫЙ. Основные научные подходы к формированию новых форм обеспечения безопасности дорожного движения 46

Т.М. ЛОПАТИНА. Роль общественного контроля в современных условиях 49

И.Г. ОРЛОВ. Сравнительно-правовой анализ реестра участников ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей) и реестра недобросовестных поставщиков 53

Е.П. ТАТАРИНОВА, И.А. ПЧЕЛИН. Либерализация цифровых прав авторов: благо или бремя? 57

Е.В. ЦВЕТКОВА, Т.Г. ФИЛИПОВА. Фейк-ньюз: взгляд журналиста и юриста 61

А.И. ТРУСОВ. Административно-правовое регулирование полетов квадрокоптеров в России 64

Т.В. ИВАНОВА. Европейский суд по правам человека о гласности 66

В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Case [Volodina v. Russia] (complaint № 4 of 2019) 69

Addresses of authors for correspondence 79

JURAL STATE

V.A. AVDEEV, O.A. AVDEEVA. The legal policy of the Russian Federation in the sphere of ensuring economic security: trends and prospects 2

D.M. STEPANENKO. Innovative function of the Russian state as a key factor of its development in the XXI century 5

CIVIL LAW

V.N. SIDOROVA. On the theory of 'primitive fiction' of a legal entity 9

MUNICIPAL LAW

A.M. BAGMET, E.I. BYCHKOVA. Some aspects of improvement of the institute of responsibility of the head of a municipality 13

INTERNATIONAL LAW

T.Y. OLENINA. Cooperation in the field of legal protection of forests between Russia and the European Union 16

CRIMINAL LAW

A.V. ARKHIPOV. Problems of applying the norms of the Criminal Code of the Russian Federation establishing liability for theft of a bank account 18

D.A. GARBATOVICH. Establishing the boundaries of criminal acts through the regulation and enforcement of rules that exclude criminality of acts 21

A.A. KORENNAYA. The principle of saving criminal liability as a conceptual basis for the formation of a system of responsibility for crimes in the sphere of economic activity 23

CIVIL PROCESS

S.A. BURMISTROVA. Composition of the subject of civil proceedings on the protection of legal interests not mediated by suit 26

CRIMINAL PROCESS

A.A. DAVLETOV. Termination of a criminal case with a court fine as a universal form of releasing a person from liability on compromise grounds 29

CRIMINAL PROCEEDINGS

E.V. AVDEEVA. Personal integrity in the system of criminal proceedings 33

I.B. TUTYNIN. Procedural coercion of a property interest in criminal proceedings? 36

CULTURE AND LAW

K.V. KHARABET. Academic V.I. Vernadsky (state and legal views) 39

POINT OF VIEW

O.V. BREZHNEV. On some aspects of interaction of (statutory) courts of the subjects of the Russian Federation and courts of general jurisdiction 43

Y.N. KALYUZHNY. Main scientific approach to the formation of new forms of road safety 46

T.M. LOPATINA. The role of public control in the formation of new forms of road safety 49

I.G. ORLOV. Comparative legal analysis of the role of public control in agreements restricting competition (cartels) of unfair suppliers 53

E.P. TATARINOVA, I.A. PHELIN. Libel: a benefit or a burden? 57

E.V. TSVETKOVA, T.G. FILIPPOVA. Libel: a benefit or a burden? 57

A.I. TRUSOV. Administrative and legal regulation of the activities of journalists and lawyers in Russia 61

T.V. IVANOVA. The European Court of Human Rights 64

AT THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS

Case [Volodina v. Russia] (complaint № 4 of 2019) 69

Addresses of authors for correspondence 79

LEGALITAS REGNORUM FUNDAMENTUM

РОССИЙСКАЯ ЮСТИЦИЯ

Журнал основан в 1922 г.

№ 4 (апрель 2020 г.)

ИННОВАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА
КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР ЕГО РАЗВИТИЯ В XXI ВЕКЕ

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА РФ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ В СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ
УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ
(УСТАВНЫХ) СУДОВ СУБЪЕКТОВ РФ И СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

